



Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 22
§ 11

27.01.2025
03.02.2025

Talous- ja palkkahallinnon järjestämistä koskeva kuntayhteistyö Vakka-Suomessa/ In-house yhtiön perustaminen

Kaupunginhallitus 27.01.2025 § 22

Valmistelija: Talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto
Henkilöstöjohtaja Maaru Seikola
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Vakka-Suomen kunnat ovat kartoittaneet yhteistyötä talous- ja palkkahallinnon järjestämiseksi yhteistyössä. Tavoitteena on luoda uusi toimintamalli, jolla saataisiin pitkällä tähtäimellä osakaskunnille kustannussäästöjä, toiminnan tehokkuutta ja läpinäkyvyyttä sekä riskittömämpää lakisääteisten talous- ja palkkahallintopalveluiden järjestämistä.

Uudenkaupungin kaupunki on ulkoistanut palkkahallinnon 1.4.2024 alkaen Tilikunnalle. Lisäksi kaupunki on ostanut myyntireskontrapalvelua yhtiöltä. Palveluiden kustannuskehityksessä on ollut haasteita ja kustannukset ovat ylittäneet ulkoistamispäätöksen yhteydessä arvioidun kustannustason. Kaupunki selvittää parhaillaan vaihtoehtoja tavoitteellisen ja kohtuullisen kustannustason saavuttamiseksi.

Muut taloushallinnon palvelut Uusikaupunki tuottaa itse. Taloushallinnon järjestelmä täytyy kuitenkin kilpailuttaa, koska järjestelmätoimittaja on kertonut, että nyt omalla palvelimella toimiva järjestelmä täytyy siirtää lähiaikoina SaaS palveluksi. Siirryttäessä omalla palvelimella toimivasta järjestelmästä SaaS palveluun on todettu, että siirtyminen ei ole pelkkä järjestelmä päivitys vaan tulee käsitellä uutena hankintana.

Keskustelut alueen muiden kuntien kanssa

Kesän ja syksyn 2024 sekä tammikuun 2025 on viranhaltijatyönä selvitetty mahdollisia muita kuntia, mitkä olisivat kiinnostuneita lähtemään mukaan yhteiseen yhtiöön talous-, palkka ja henkilöstöhallintopalveluiden järjestämiseksi tulevaisuudessa. Useamman kunnan mukana olo on välttämätöntä, jotta tuleva toiminta on kannattavaa ja kustannustehokasta.

Alun perin keskustelussa palveluntuottamisen järjestämisestä uudella, nykyisestä eroavalla tavalla, olivat mukana Kustavi, Taivassalo ja Vehmaa. Nämä kolme kuntaa tekivät asiaan sitoutumisesta aiesopimuksen. Kustavi ja Taivassalo tekivät myös

valtuustopäätökset asian edistämiseksi. Vehmaa puolestaan ilmoitti joulukuussa 2024, että se jatkaa nykyisellä toimintamallillaan tuottaen palvelut itse omana toimintanaan ja omilla järjestelmillä, eli että se ei jatka keskustelua myöskään tässä vaiheessa. Kustannussäästötavoitteen saamiseksi ja säästöjen saamiseksi volyymin saaminen kahden kunnan volyymiä suuremmaksi on välttämätöntä.

Kuntien viranhaltijat ovat tehneet hyvää yhteistyötä ja avanneet keskustelua, jotta projektia saataisiin eteenpäin ja volyymiä suurennettua, jotta yhtiön perustaminen ja palveluntuottaminen olisi kokonaisuutena järkevää.

Keskusteluissa kesä-syyskauden 2024 ja tammikuun 2025 aikana ovat olleet mukana eri kokouksissa vaihdellen viranhaltijoita Kustavista, Taivassalosta, Pyhärannasta, Uudestakaupungista ja Laitilasta.

Mainittakoon, että kaikkien kuntien ei ole välttämätöntä liittyä yhtiöön heti alusta alkaen, vaan yhtiö voidaan perustaa ja toiminta käynnistää, kun kaksi kuntaa ovat tehneet tarvittavat toimielinpäätökset. Muut kunnat voivat liittyä osakkaaksi, kun ovat tehneet asiasta toimielinpäätökset.

Yhtiön perustamisen jälkeen yhtiön tulee ryhtyä kilpailuttamaan palvelun tuottamisessa tarvittavia järjestelmiä pikimmiten, jotta yhtiön toiminta on mahdollista käynnistää hyvissä ajoin ennen tilikauden vaihtumista vuoden 2025 lopussa.

Hankkeen tausta ja tavoite

-Tavoitteena on luoda uusi toimintamalli, jolla saataisiin pitkällä tähtäimellä osakaskunnille kustannussäästöjä, toiminnan tehokkuutta ja läpinäkyvyyttä sekä riskittömämpää lakisääteisten talous- ja palkkahallintopalveluiden järjestämistä.

-Yhtiö kilpailuttaa nykyaikaisen, palvelukeskustoimintaan/moniorganisaatiokäyttöön täysin soveltuvan ja käyttökustannuksiltaan järkevähintaisen järjestelmäkokonaisuuden, johon uuden osakaskunnan liittyminen on joustavaa ja mahdollista tarkoituksenmukaisella tavalla.

-Tavoitteena on saada aikaan kokonaiskustannussäästöjä mahdollisesti jo lyhyellä ja pitkällä aikavälillä.

-Yhtiön perustajaosakkaat valmistelevat ja hyväksyvät yhteistyössä osakassopimuksen.

Koska yhtiön perustamis- ja hallintokulut eivät ole riippuvaisia kuntien koosta tai asukasluvusta, osakassopimuksessa sovitaan

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 22
§ 11

27.01.2025
03.02.2025

tarkemmin, miten yhtiön perustamisesta aiheutuvat kustannukset jaetaan perustajajäsenten kesken. Myöhemmin mukaan tuleville kunnille jyvitetään osa perustamiskuluista kuntien lukumäärään suhteutettuna.

Koska eri osakkaat saattavat tuoda yhtiön tuotettavaksi erilaisia palveluita (esim. osalla konserniyhtiöitä, joiden palvelut yhtiö voi tuottaa, kun taas osa kunnista ostaa kyseisen palvelun muualta), osakassopimuksella sovitaan yhtiön toiminnallisten kustannusten jaosta suoriteperusteisesti kustannusten aiheuttamisperiaatetta Noudattaen. Lisäksi laaditaan vastuunjakosopimus huomioiden mm. ne palvelut, joita yhtiö kullekin kunnalle tuottaa sekä vastuut erilaisissa tilanteissa.

-Perustajakuntien viranhaltijat valmistelevat järjestelmäkilpailutusta hankintakonsultin kanssa.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että
-valtuusto päättää, että Uudenkaupungin kaupunki perustaa muun/muiden toimielinten päätöksen tehneen kunnan/tehneiden kuntien kanssa yhteisen in house -yhtiön talous- henkilöstö- ja palkkahallintopalveluiden tuottamiseksi siten, että järjestelmäkilpailutus voidaan käynnistää helmi-maaliskuun 2025 aikana
-valtuusto päättää, että yhtiön perustajaosakkaiden viranhaltijat valmistelevat nyt ja mahdollisesti myöhemmin keväällä toimielinten päätöksen tekevien kuntien viranhaltijoiden kanssa yhtiön perustamiseen tarvittavat dokumentit, perustamissopimuksen ja yhtiöjärjestyksen
- valtuusto päättää, että yhtiön perustajaosakkaiden viranhaltijat valmistelevat nyt ja mahdollisesti myöhemmin keväällä toimielinten päätöksen tekevien kuntien viranhaltijoiden kanssa osakassopimuksen ja vastuunjakotaulukon erikseen viranhaltijoiden sopimassa aikataulussa

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti sillä lisäyksellä, että päätös pannaan täytäntöön mahdollisista valituksista huolimatta.



Kaupunginhallitus	§ 22	27.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 11	03.02.2025

Kaupunginvaltuusto 03.02.2025 § 11
3052/00.04.01/2025

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää, että:

- Uudenkaupungin kaupunki perustaa muun/muiden toimielinten päätöksen tehneen kunnan/tehneiden kuntien kanssa yhteisen in house -yhtiön talous- henkilöstö- ja palkkahallintopalveluiden tuottamiseksi siten, että järjestelmäkilpailutus voidaan käynnistää helmi-maaliskuun 2025 aikana
- yhtiön perustajaosakkaiden viranhaltijat valmistelevat nyt ja mahdollisesti myöhemmin keväällä toimielinten päätöksen tekevien kuntien viranhaltijoiden kanssa yhtiön perustamiseen tarvittavat dokumentit, perustamissopimuksen ja yhtiöjärjestyksen
- yhtiön perustajaosakkaiden viranhaltijat valmistelevat nyt ja mahdollisesti myöhemmin keväällä toimielinten päätöksen tekevien kuntien viranhaltijoiden kanssa osakassopimuksen ja vastuunjakotaulukon erikseen viranhaltijoiden sopimassa aikataulussa
- pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti ja päätös pannaan täytäntöön mahdollisista valituksista huolimatta.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Otteen oikeaksi virallisesti todistaa

05.02.2025

Tiedonhallintapäällikkö Outi Verha



Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 22
§ 11

27.01.2025
03.02.2025

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 11

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaamisesta.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomaislainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.



Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 22
§ 11

27.01.2025
03.02.2025

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Turun hallinto-oikeudelle.

Turun hallinto-oikeus
Sairashuoneenkatu 2–4, PL 32
20101 TURKU
turku.hao@oikeus.fi
Puh. 029 56 42400, Faksi: 029 56 42414

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;



Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 22

27.01.2025

§ 11

03.02.2025

3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa ([1455/2015](#)) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Uudenkaupungin kaupungin kirjaamosta.

Uudenkaupungin kaupunki
Kirjaamo
Mörnenkatu 2
PL 20
23501 Uusikaupunki

Sähköpostiosoite: kirjaamo@uusikaupunki.fi

Faksi: 02 8451 5312

Puhelinnumero: 02 845 151 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika: ma-pe 9.00–12.00 ja 13.00–15.00

Pöytäkirja on 5.2.2025 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Päätöksen lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty

SIGNATURES**ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This documents contains 7 pages before this page

Dokumentet inneholder 7 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 7 sivua ennen tätä sivua

Dette dokument indeholder 7 sider før denne side

Detta dokument innehåller 7 sidor före denna sida

authority to sign

representative

custodial

asemavaltuus

nimenkirjoitusoikeus

huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt

firmateckningsrätt

förvaltare

autoritet til å signere

representant

foresatte/verge

myndighed til at underskrive

repræsentant

frihedsberøvende